



Сессия по ведению переговоров о безопасном сексе во Вьетнаме. Фото: Ерин Максей © Aidsfonds

Влияние расширения возможностей сообщества

в соответствии со СВИТ на доступ мужчин, женщин и трансгендерных людей, занимающихся секс-работой, к услугам по охране сексуального здоровья и прав (в том числе к услугам при ВИЧ)

Результаты исследования в Индонезии, Кыргызстане и Южной Африке

В 2018 году в Индонезии, Кыргызстане и Южной Африке проводилось исследование расширения возможностей сообщества, привлечения сообщества секс-работников к полноценному участию и доступа к сексуальными и репродуктивным услугам и правам (в том числе в связи с ВИЧ)¹²³. Исследования проводили ученые в сотрудничестве с представителями общин секс-работников с помощью методов, основанных на участии сообщества; выводы по исследованию были сформулированы в 2019 году.

В работах были подведены итоги исследований и представлены рекомендации в ответ на основной исследовательский вопрос:

«Как расширение возможностей сообщества в соответствии со СВИТ влияет на доступ мужчин, женщин и трансгендерных людей, занятых в секс-работе, к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья (в том числе при ВИЧ) в Индонезии, Южной Африке и Кыргызстане?»

- 1 The Impact of Community Empowerment on access to sexual and reproductive health and rights (SRHR) and services (including HIV) in line with the Sex Worker Implementation Tool (SWIT) for female, male and transgender sex workers; The case of Kyrgyzstan. By Nina Bagdasarova, Elena Kim, Aikerim Nazaralieva, Kristina Mahnicheva, Shahnaz Islamova, Minavar Iusupova.
- 2 Community empowerment and access to sexual and reproductive health and rights services (including HIV) for sex workers in South Africa; Research report: a series of 6 research briefs. By Kristen Daskilewicz, Pamela Chakvinga, Mina Haji, Alex Müller, July 2019.
- 3 BERDAYA: A Study on Empowerment of Sex Worker Community in Indonesia. By AIDS Research Center, Atma Jaya Catholic University, Jakarta Indonesia and OPSI (Indonesia National Network of Sex Workers).

Расширение возможностей сообщества

В соответствии с Инструментом реализации программ для секс-работников (СВИТ)⁴, расширение возможностей сообщества – это процесс, в котором секс-работники принимают коллективную ответственность за программы, чтобы добиться наиболее эффективного ответа на ВИЧ, и принимают меры, чтобы устранить социальные и структурные препятствия к соблюдению прав человека и права на здоровье. Расширение возможностей считается важной составляющей вмешательств в защиту здоровья и прав человека. Ключевыми элементами расширения возможностей сообщества, согласно СВИТ, являются: (1) работа с сообществом секс-работников; (2) содействие аутич-мероприятиям под руководством секс-работников; (3) развитие коллективов секс-работников; (4) адаптация к местным потребностям и условиям; (5) продвижение прав человека; (6) укрепление систем сообщества; (7) формирование политики и создание благоприятных условий; (8) поддержка движения.

В этом исследовании был рассмотрен широкий спектр программ расширения возможностей сообщества, в том числе медицинские вмешательства – предоставление информации, продвижение пользования презервативами, добровольное консультирование и тестирование –, а также просвещение в области прав человека и правовая поддержка, адвокация и помощь общинным организациям. Сюда были включены программы, которые проводят как самоорганизации секс-работников, так и НПО, где секс-работников в руководстве нет. В исследовании также рассматривались услуги, которые предоставляет правительство. В исследовании показано, что расширение возможностей сообщества подразумевает самые разные вмешательства. Кроме того, хотя все три исследования опирались на определение расширений возможностей сообщества, которое предложено в СВИТ, измерялся этот феномен разными способами. В таблице 1 перечислены индикаторы, использовавшиеся в каждом исследовании для измерения расширения возможностей сообщества.

Результаты исследования

Три исследования в трех странах продемонстрировали положительное влияние расширения возможностей сообщества на доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав (СРЗП), в том числе к услугам при ВИЧ.

В Индонезии расширение возможностей секс-работников способствовало повышению информированности секс-работников, приобретению более позитивных представлений о себе, положительным поведенческим изменениям⁵ и расширению сети социальной поддержки. Расширение возможностей сообщества находилось в положительной зависимости от участия секс-работников в принятии решений по поводу политики и развития программы и от доступа к услугам СРЗП. Охват программами в этой стране все еще относительно невелик; женщины, занимающиеся секс-работой, имеют самый ограниченный доступ к программам, а расширение возможностей для мужчин, занятых секс-работой, обычно связано с информированием об охране сексуального здоровья, а не с расширением социальных и экономических возможностей.

В Кыргызстане обнаружилось, что благодаря внедрению СВИТ, отношение секс-работников к услугам и провайдерам услуг изменилось: оно стало более доверительным и одновременно более независимым. Многие секс-работники стали требовать оказания услуг, таких как получение документов или пользование социальными учреждениями, напрямую от государства. Участие секс-работников в мобилизации и общинных мероприятиях также выросло. Более того, благодаря услугам на базе сообщества в Кыргызстане удалось обеспечить адекватный доступ к таким товарам как презервативы, лубриканты, к тестированию и консультированию при ВИЧ и ИППП. Почти все респонденты отметили, что пользуются презервативами постоянно, как в работе, так и в обычной жизни.

Индонезия	Кыргызстан	Южная Африка
Доступ к программам расширения возможностей и пользование ими	Доступ секс-работников к услугам	Секс-работники получают информацию об охране здоровья от аутич-работников организаций секс-работников
Восприятие расширения возможностей (возможности внутри, возможности в отношениях с другими, возможности в отношении ресурсов)	Расширение личных возможностей (забота о себе, субъектность, принятие решений и самовосприятие)	Коллективная субъектность (помогают ли секс-работники своим коллегам в решении проблем)
Воспринимаемые преимущества программы расширения возможностей	Участие секс-работников в жизни сообщества	Членство в объединении секс-работников

Таблица 1: Индикаторы для измерения расширения возможностей сообщества

⁴ Инструмент реализации программ секс-работников (СВИТ) был выпущен в 2013 году и содержит практическое руководство о программах в области профилактики ВИЧ/ИППП для секс-работников; расширение возможностей секс-работников в этом пособии считается основой всех вмешательств.

⁵ Это включает в себя рост независимости при пользовании услугами здравоохранения и более последовательное пользование презервативами.

Данные исследования из Южной Африки показывают, что результатом просветительских усилий консультантов «равный равному» (аутрич-работников) стало повышение информированности секс-работников и рост числа обращений за медицинскими услугами. В предыдущем году четверо из пяти секс-работников в выборке получили сведения об охране здоровья от аутрич-работника; проинформированные таким образом секс-работники чаще знали свой ВИЧ-статус и обращались за медицинскими услугами.

Во всех трех странах руководство СВИТ играло важную роль в продвижении расширения возможностей. В СВИТ описано, как добиваться полноценного участия секс-работников в разработке программ и принятии политически важных решений. Благодаря использованию СВИТ секс-работники стали больше участвовать в планировании и реализации программ, они все чаще участвуют в мобилизации и с большей уверенностью высказываются и рассказывают о себе. Например, в Кыргызстане секс-работники стали сами планировать содержание обсуждений и самостоятельно организовывать мероприятия и встречи.

Однако не все элементы СВИТ используются в равной мере. Например, в Индонезии обнаружилось, что расширение возможностей сообщества, которое связано с медицинскими услугами, в частности с услугами при ВИЧ, имело больший охват, чем программы, посвященные правам или развитию навыков. По результатам всех исследований было установлено, что чаще всего и с наибольшим успехом используются следующие элементы СВИТ: работа с общинами секс-работников, содействие мероприятиям под руководством аутрич-работников и продвижение прав человека. Элементы, которые пока не используются или которые не упоминались в исследованиях, включали: усиление систем сообщества, поддержку движения, адаптацию к местным условиям и потребностям и влияние на политику/создание благоприятных условий.

Передовой опыт

Работа с общинами секс-работников

Исследования продемонстрировали, что секс-работники играют активную роль в планировании программ расширения возможностей, которые ведут организации секс-работников и НПО: они помогают выбрать приоритеты программ, а также участвуют в реализации программ, работая аутрич-работниками или помогая другим секс-работникам обратиться за медицинской помощью.

Исследования показывают, что благодаря расширению возможностей снижается самостигма и растет уверенность секс-работников в себе. Секс-работники хорошо понимают свои права, больше гордятся тем, что занимаются секс-

работой, и отмечают, что участие в программах расширения возможностей дает им больше уверенности в себе. Они меньше боятся, когда приходится взаимодействовать с другими людьми, и чаще осмеливаются высказываться на публике. Исследования показали, что помощь друзей, которые также занимаются секс-работой, и объединения секс-работников также играют важную роль в том, чтобы помочь секс-работникам принимать участие в программах и, в конечном итоге, пользоваться услугами. Благодаря расширению возможностей сообщества, секс-работники выстраивают отношения с другими секс-работниками, а также с учреждениями и организациями, предоставляющими услуги. Секс-работники делятся информацией с коллегами, что дает им возможность почувствовать себя полезными и начать лучше относиться к себе.

Развитие аутрич-работы силами секс-работников

Во всех трех странах подчеркивалось, что важную роль в успешном расширении возможностей и доступа к услугам СРЗП (в том числе услугам при ВИЧ) играет аутрич-работа, которую секс-работники ведут для других секс-работников. В Индонезии отметили, что из всех программ расширения возможностей секс-работники чаще всего участвовали в аутрич-программах. Аутрич-программы, описанные в исследованиях, носили разный характер: некоторые из этих программ вели сами секс-работники, а другие – сотрудники НПО.

Аутрич-работники положительно влияют на знания секс-работников, их здоровье и поведение. Благодаря аутрич-работе под руководством секс-работников, вырос доступ к презервативам, лубрикантам, тестированию на ВИЧ и ИППП и медицинским услугам и пользование ими. В отчетах об исследованиях в Индонезии и Южной Африке отмечается, что успешные программы обучения «равный равному» представляют собой передовой опыт; а в Кыргызстане было показано, что аутрич-работники готовы помогать секс-работниками и делать больше, чем то предусмотрено их должностными обязанностями. Примером этому были дружеские отношения с секс-работниками, присмотр за детьми, когда секс-работникам требовалось идти в суд. Это способствовало большей вовлеченности секс-работников и их преданности общине.

Исследования показывают тесную связь между доверием по отношению к аутрич-работникам и участием секс-работников в общинных мероприятиях, готовностью защищать права, сопротивляться институциональному насилию и ростом самостоятельности секс-работников. Формирование длительных отношений между теми, кто реализует программу, аутрич-работниками и общинами секс-работников играет важную роль в достижении успеха и мотивирует секс-работников использовать предоставляемые услуги.

Продвижение прав человека

Исследования демонстрируют, насколько важно давать секс-работникам точную информацию и вести просвещение не только по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и услуг по охране здоровья, но и по вопросам прав человека. Через развитие понимания прав и возможных форм насилия можно добиться того, что секс-работники будут чаще признавать нарушения прав, жаловаться на нарушения и защищаться от нарушений, а также пользоваться необходимыми медицинскими услугами.

Охват просвещением по вопросу прав человека в каждой стране разный. Программы расширения возможностей сообщества в Индонезии в основном посвящены медицинским услугам и лишь в меньшей степени просвещению или развитию навыков; результаты исследования из Южной Африки показывают, что правовое просвещение занимает значительную часть аутич-мероприятий, которые проводят секс-работники, и это просвещение положительно сказывается на осознании своих прав среди секс-работников. Примером успешных программ секс-работников для секс-работников является Центр правовой помощи в Целевой группе по обучению секс-работников и защите их интересов (SWEAT). Секс-работников обучили профессии уличного юриста, а в организации (SWEAT) есть собственный адвокат, к которой секс-работники могут обратиться в любое время.

Однако насилие в отношении секс-работников и нарушения прав секс-работников все еще распространены во всех трех странах. Это доказывает, что необходимо (продолжать) обучать медицинских работников, государственных служащих, а также тех, кто обслуживает механизмы подотчетности.

Риски и сложности

Стигма и насилие

Хотя расширение возможностей сообщества снижает (само)стигму в отношении секс-работников, стигма по-прежнему является существенным препятствием к расширению возможностей и доступу к услугам во всех странах. Сюда входит как стигма со стороны других людей, в том числе медицинских работников, так и интернализованная стигма.

Насилие и дискриминацию сочли вызовами во всех трех исследовательских отчетах. В Индонезии 47,42% респондентов отметили, что подвергались той или иной форме насилия в истекшем году; чаще всего насилию подвергались трансгендерные секс-работники. Каждый четвертый респондент в Южной Африке жаловался на дискриминацию в медицинских учреждениях. Из-за этого сужается доступ к медицинским услугам – секс-работники боятся дискриминации по признаку рода занятий. В Кыргызстане секс-работники упомянули, что хотели бы обращаться в службы психологической и социальной поддержки, но эти услуги им были недоступны. Высокий уровень стигмы также мешает секс-работникам в полной мере участвовать в программах и оказании услуг,

принимать решения, контролировать собственную жизнь и обращаться за (взаимной) поддержкой.

Структурное насилие, в том числе закрытие публичных домов, рейды и насилие со стороны полиции присутствует повсеместно и влияет на безопасность и здоровье секс-работников. Как видно из результатов исследования, в Кыргызстане незаконные действия полиции стали встречаться чаще, чем в 2015 году. Так, частота произвольных задержаний выросла с 17% до 42%. Сотрудники правозащитных органов серьезность проблемы не признают, ссылаясь на отсутствие жалоб со стороны секс-работников.

Влияние на политику и создание благоприятных условий

Уголовное преследование секс-работы является серьезной проблемой во многих странах. Это подогревает стигму и не дает секс-работникам в полной мере пользоваться услугами здравоохранения. Более того, уголовное преследование и стигма усиливают страх, который мешает секс-работникам высказываться и безопасно участвовать в общественных кампаниях. Исследования показывают, что во всех трех странах, где секс-работа подвергается уголовному преследованию, возможности секс-работников принимать участие в принятии решений и влиять на политику, ограничены.

Однако самоорганизации секс-работников изыскивают возможности продвигать расширение возможностей сообщества и принимают участие в совещаниях с правительством или в работе координационных механизмов, таких как страновой координационный механизм Глобального фонда в Индонезии. Чаще всего это делается в связи с медицинскими услугами; в Индонезии программы по ВИЧ стали точкой доступа, благодаря чему удалось сформировать объединения секс-работников даже в сложившихся политических условиях. Точно также отправной точкой адвокации в Южной Африке является доступ к медицинским услугам: там подчеркивается, что доступ к медицинским услугам – это право человека. В Кыргызстане секс-работникам удалось добиться многого в области соблюдения права на здоровье – эта работа велась в рамках сотрудничества с Глобальным фондом. Особым успехом программ оказания услуг на базе сообщества следует считать создание адекватного доступа к средствам профилактики, таким как презервативы и лубриканты, а также к тестированию и консультированию при ВИЧ и ИППП.

Примером успешных действий в Южной Африке является подготовка Национального плана по борьбе с ВИЧ среди секс-работников на 2016-2019 год, поскольку план стал результатом адвокационных действий секс-работников. В этом документе признается, что секс-работники существуют, что необходимо защищать их права человека и способствовать участию секс-работников в практиках расширения возможностей сообщества. Однако сложности в привлечении секс-работников (и гражданского общества) к полноценному участию в деятельности правительства сохраняются, особенно когда речь идет о подотчетности и прозрачности.

Адаптация к местным потребностям и условиям

Хотя секс-работники и участвуют в планировании и проведении программ расширения возможностей, мнения относительно того, насколько программы расширения возможностей секс-работников, организованные НПО, отвечают потребностям секс-работников, были противоречивыми. Секс-работники Южной Африки были удовлетворены услугами, предоставляемыми в программах НПО, но при этом отметили, что ответственности за эти программы они не ощущают и не играют в них руководящую роль. В Индонезии во многих случаях проводятся одни и те же мероприятия, у которых нет продолжения и развития. В исследованиях не проводилось открытого сравнения этих программ с программами, которые проводят самоорганизации секс-работников. Это демонстрирует, насколько важно адаптировать программы к местным условиям и потребностям секс-работников. В соответствии со СВИТ и данными наших исследований, секс-работники должны принимать значимое участие в планировании и реализации программ на всех этапах, а не только работать в организации на должности аутрич-работников.

Усиление систем сообщества и поддержка движения

И в Индонезии, и в Кыргызстане было отмечено отсутствие доверия секс-работников друг другу и чувства общности. Результаты исследований подтверждают, что чувство общности играет важную роль, когда речь идет об

ощущении безопасности и поддержки. Процессу объединения секс-работников вокруг общей цели и формированию чувства причастности могут мешать разные сложные факторы, такие как самостигма, стигма в общине в связи с ВИЧ/СПИДом. Это не дает секс-работникам возможности участвовать в программах расширения возможностей, объединяться для совместных действий, отстаивать права и участвовать в принятии решений на уровне правительства. Исследование из Южной Африки показывает, насколько НПО и правительство в целом недооценивают важность развития коллектива: эту тему в ходе фокус-групп практически не поднимали несмотря на то, что и в СВИТ, и в Национальном плане борьбы с ВИЧ среди секс-работников в Южной Африке расширение возможностей упоминается отдельно.

Последний элемент расширения возможностей сообщества в СВИТ, а именно «поддержка движения» также редко упоминался в исследованиях. Исследования показали, что самоорганизации секс-работников не всегда связаны с гражданским обществом или другими движениями; они сталкиваются со сложностями в достижении институциональной устойчивости. Наконец, в Индонезии было подмечено, что угрозой для устойчивости программ являются постоянно изменяющиеся, сложные схемы финансирования.



Семинар об использовании презервативов, организованный WONETHA. Фото: Крис де Боде © Aidsfonds 2016

Рекомендации

С опорой на результаты всех трех исследований были сформулированы следующие рекомендации для расширения (национальной) поддержки действий по расширению возможностей сообщества.

Рекомендации для НПО и общинных организаций ⁶

- **Дальнейшее продвижение СВИТ:** во всех странах было отмечено, что СВИТ – это чрезвычайно важный инструмент для расширения возможностей сообщества, который помогает добиться конструктивного участия секс-работников и доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав. Как видно из исследовательских данных, не все элементы СВИТ используются в равной мере. Особое внимание следует уделить следующим элементам СВИТ: усиление коллектива (систем сообщества), поддержка движения, адаптация к местным условиям и потребностям, влияние на политику и создание благоприятных условий.
- **Расширить роль секс-работников в программах расширения возможностей и добиваться полноценного участия секс-работников на всех стадиях жизненного цикла программ:** исследования обнаружили примеры передового опыта в привлечении секс-работников к полноценному участию, но необходимо добиваться того, чтобы секс-работники участвовали в программах расширения возможностей на всех стадиях и не были просто аутрич-работниками и консультантами «равный равному».
- **Давать секс-работникам возможности отстаивать свои интересы и влиять на местную и национальную политику:** сюда входят постоянные усилия по развитию общин и коллективов секс-работников, продвижение прав человека и установление связей с сетями других сообществ, чтобы отстаивать интересы вместе. Исследования демонстрируют, что можно использовать доступ к услугам как отправную точку для последующего объединения секс-работников в защиту собственных интересов. В исследовании в Индонезии было рекомендовано, чтобы в ходе рейдов или в ходе последующих мероприятий по расширению возможностей самоорганизации секс-работников работали вместе с местным самоуправлением или представителями властей.
- **Увеличить психосоциальную поддержку секс-работников:** в свете того, что секс-работники сталкиваются с насилием и стигмой, психосоциальная поддержка играет важную роль в противодействии самостигме и утверждению независимости и ценности

прав секс-работников. В исследовании в Кыргызстане также было установлено, что в психосоциальной поддержке нуждаются и сотрудники НПО.

Рекомендации правительству и политикам

- **Улучшить способы участия гражданского общества, в том числе секс-работников, в принятии политических решений:** это подразумевает прозрачность процессов принятия решений, развитие отношений между организациями секс-работников и представителями властей и обеспечение доступности государственных услуг (таких как получение документов и получение социальной помощи) секс-работникам.
- **Снизить стигму в отношении секс-работников в государственных учреждениях:** обучение государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов, а также отлаживание механизмов подотчетности помогает снизить насилие и стигму в отношении секс-работников и, в конечном итоге, способствует усилению безопасности секс-работников и доступу к медицинским услугам для них.
- **Повысить доступность медицинских услуг и их качество, в том числе путем обучения медицинских работников:** чтобы секс-работники пользовались услугами по охране сексуального и медицинского здоровья, следует добиться, чтобы эти услуги были качественными и соответствовали потребностям секс-работников и чтобы секс-работники не сталкивались с дискриминацией в медицинских учреждениях. Это также означает, что секс-работники должны участвовать в формировании политики в области доступа к медицинским услугам и необходимо принять принципы расширения возможностей сообщества (в соответствии со СВИТ), поскольку это ключевой подход в обеспечении доступа к медицинским услугам.

Рекомендации донорам и международным организациям

- **Расширить спектр программ расширения возможностей сообщества и охват ими:** в некоторых странах программы расширения возможностей сообщества посвящены в основном медицинским услугам, или работают только с определенной группой секс-работников в определенном регионе/городе. Необходимо расширять программы, включая в них просвещение по вопросам прав человека, психологическую помощь, расширение экономических возможностей; следует принимать меры, чтобы пользу от программ получали секс-работники всех гендеров во всех регионах.

⁶ В полученных исследовательских отчетах не было отдельных рекомендаций для НПО и для самоорганизаций секс-работников

- **Отдавать приоритет развитию и устойчивости объединений секс-работников:** объединения обеспечивают то, что секс-работники будут строить свои социальные сети, дают возможности для лидерства и обучения и создают безопасное пространство для удовлетворения потребностей секс-работников. Необходимо обеспечить непрерывную поддержку развитию институциональной устойчивости объединений секс-работников.
- **Давать секс-работникам возможности отстаивать свои интересы и влиять на местную и национальную политику:** сюда входят постоянные усилия по развитию общин и коллективов секс-работников, продвижение прав человека и установление связей с сетями других сообществ, чтобы отстаивать интересы вместе. Исследования

демонстрируют, что можно использовать доступ к услугам как отправную точку для последующего объединения секс-работников в защиту собственных интересов.

- **Дальнейшее продвижение СВИТ:** во всех странах было отмечено, что СВИТ -- это чрезвычайно важный инструмент для расширения возможностей сообщества, который помогает добиться конструктивного участия секс-работников и доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав. Как видно из исследовательских данных, не все элементы СВИТ используются в равной мере. Особое внимание следует уделить следующим элементам СВИТ: усиление коллектива (систем сообщества), поддержка движения, адаптация к местным условиям и потребностям, влияние на политику и создание благоприятных условий.



Дополнительные сведения ищите на сайте www.aidsfonds.org